



Biroul permanent al Senatului
Bp 127 15.5.2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
290/18.6.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României (b127 din 01.04.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2283/15.04.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D321/16.04.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României.

Astfel, soluțiile legislative preconizate au în vedere asigurarea conformității cu Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în contextul aspectelor sesizate în Rapoartele de Convergență ale Băncii Central Europene și ale Comisiei Europene din anul 2018, precum și în scopul elaborării noului cadru de funcționare a băncii centrale, anterior accederii la zona euro.

Prin obiectul său de reglementare, prezenta propunere legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că principiul independenței băncilor centrale este consacrat prin art. 130 din TFUE și prin art. 7 din Statutul Sistemului

European al Băncilor Centrale (SEBC) și al Băncii Centrale Europene (BCE), fiind transpus prin art. 3 alin. (1) din Legea nr. 312/2004.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Considerăm că Expunerea de motive ar trebui completată cu mențiuni suplimentare, în susținerea necesității adoptării soluțiilor legislative preconizate prin propunere.

5. Precizăm că orice intervenție adusă asupra Statutului Băncii Naționale a României presupune, în mod obligatoriu, derularea procedurii de consultare prealabilă a BCE, conform dispozițiilor art. 127 alin. (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și art. 2 alin. (1), liniuța a 3-a din Decizia nr. 98/415/CE a Consiliului din 29 iunie 1998 privind consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile naționale cu privire la proiectele de reglementare care privesc organizarea și/sau funcționarea băncilor centrale naționale.

De asemenea, trebuie respectate prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 312/2004, care stabilesc că „orice proiect de act normativ al autorităților publice centrale, care privește domeniile în care Banca Națională a României are atribuții, va fi adoptat după ce în prealabil s-a solicitat avizul Băncii Naționale a României. Avizul va fi transmis în termen de cel mult 30 de zile de la solicitare”.

6. La **titlu**, este necesar ca sintagma „Propunere legislativă” să fie înlocuită cu termenul „Lege”.

7. În raport de dispozițiile art. 43 alin. (1) și (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm posibilitatea ca, anterior formulei introductive, să fie inclus un preambul, caz în care, prin aprecierea de către inițiator a utilității reținerii acestuia, pct. 2 și 4 ale articolului unic ar urma să fie reformulate corespunzător, în sensul în care în cuprinsul acestora nu ar mai fi invocate “dispozițiile art. 123 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și ale altor acte relevante ale Uniunii Europene”.

8. Pentru o informare completă, partea introductivă a articolului unic se va reformula astfel:

„Articol unic. - Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 582 din 30 iunie 2004**, se modifică și se completează, **după cum urmează:**”.

Precizăm faptul că recent, în data de 24 aprilie 2019, Camera Deputaților a adoptat în calitate de cameră decizională o propunere legislativă care vizează modificarea art. 30 din Legea nr. 312/2004, propunere care, conform presei, urmează a fi atacată la Curtea Constituțională. În situația în care respectiva propunere se va materializa și va fi publicată în Monitorul Oficial al României, anterior prezentei legi, la partea introductivă a articolului unic trebuie precizat ca actul de bază are modificări ulterioare.

9. Potrivit exigențelor de redactare, recomandăm ca părțile dispozitive ale punctelor subsumate articolului unic să fie reformulate conform următoarelor modele:

„Alineatul... al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”

„Alineatul/Alineatele ... al/ale articolului ... se abrogă.”

„Articolul se modifică și va avea următorul cuprins:”

„După alineatul (..) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin. ..., cu următorul cuprins:”

„La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”.

De asemenea, elementele asupra cărora se intervine este necesar a fi marcate ca atare.

10. La **pct. 1 al articolului unic**, semnalăm faptul că norma propusă pentru teza a doua a alin. (1) al art. 3 are doar un caracter declarativ, impunându-se reanalizarea sa din perspectiva exigențelor de tehnică legislativă. Totodată, alineatul propus va fi marcat în (1).

11. Având în vedere faptul că prin **pct. 4 și 5** ale articolului unic se modifică alineate ale aceluiași articol, este necesară comasarea acestor intervenții, astfel:

„4. Alineatele (2) și (3) ale articolului 7 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

(2) ... se va reda textul dorit pentru acest alineat ...

(3) ... se va reda textul dorit pentru acest alineat ...”

Pe cale de consecință, este necesară renumerotarea punctelor subsecvente ale articolului unic.

12. La actualul **pct.7**, având în vedere necesitatea asigurării clarității și previzibilității normei, este necesară reformularea dispoziției propuse pentru art. 26 din reglementarea de bază.

13. La actualul **pct. 8**, semnalăm că, prin modificarea alin. (9) al art. 33 din actul normativ de bază, nu se precizează modalitatea prin care poate fi atacată hotărârea de revocare din funcție a membrilor Consiliului de administrație al Băncii Naționale a României, cu excepția Guvernatorului BNR.

14. La actualul **pct. 10**, pentru rigoarea exprimării, este necesară reformularea normei propuse pentru alin. (3¹) al art. 34, care actualmente este neclară.

15. Referitor la intervenția de la actualul **pct. 11**, prin care se dorește modificarea în întregime a art. 43, precizăm că, în asemenea cazuri, marcarea alineatelor se va face în mod cursiv, fără a preciza abrogarea unora dintre acestea. Ca urmare, art. 43 va fi alcătuit din 4 alineate, marcate ca alin.(1) – (4).

De asemenea, în legătură cu art. 43 alin. (1) din lege, pentru precizia redactării, după expresia „exercițiului financiar” va fi introdus articolul posesiv genitival „a”.

16. Referitor la intervenția de la actualul **pct. 13**, semnalăm că, deși în partea dispozitivă se face referire la modificarea sa în întregime, în textele propuse se redă o nouă formă doar pentru alin. (2) și se precizează că alin. (4) va fi abrogat.

Pe cale de consecință, pentru a exprima adecvat intervențiile propuse, este necesar ca acestea să fie reglementate în cadrul a două puncte distincte, primul care să vizeze modificarea alin. (2) al art. 52, iar cel de-al doilea să se refere la abrogarea alin. (4) al art. 52.

[REDACTED]
PRESEDINTE
[REDACTED]
dr. Dragoș **NIJESCU**



București

Nr. 368 / 14.05.2019.

Lege privind Statutul Băncii Naționale a României

1 promulgată prin D. nr. 532/2004 M. Of. nr. 582/30 iun. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul Băncii
Naționale a României

2 modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
completări prin

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe și până la data de 1 ianuarie 2005 se suspendă dispozițiile referitoare la perceperea de comisioane pentru toate operațiunile efectuate în conturile Trezoreriei Statului deschise în evidențele Băncii Naționale a României și, respectiv, interzicerea creditării pe descoperit de cont al statului, prevăzute la art. 7 alin. (2), art. 21, 28 și 29